起底辽宁拉票贿选“游戏规则”

漫画/闫平

新华社9月13日报道,当日下午闭幕的十二届全国人大常委会第二十三次会议,表决通过了关于辽宁省人大选举产生的部分十二届全国人大代表当选无效的报告,确定45名全国人大代表因拉票、贿选当选无效。

继湖南衡阳、四川南充后,辽宁成为又一块因拉票贿选而失守之地。不过更为严重的是,该案是新中国成立以来查处的首个发生在省级层面、严重破坏党内选举制度和人大选举制度的重大案件。

动用公款贿选、多有中间人参与、官员或老板出面帮候选人“拉赞助”、两会前被认为是“贿选旺季”、有人家中甚至被查出过“行贿受贿账本”……随着辽宁贿选案的持续发酵,该案中的相关“游戏规则”也备受关注。

涉案高官众多

十八大以来,辽宁已有五名副省级或以上官员落马。这五人中,根据中央纪委通报,除“辽宁首虎”陈铁新外,在相关通报中,其余“四虎”王珉、王阳、苏宏章、郑玉焯均有相关拉票贿选的描述。

舆论认为,早在两年前,这起撂倒四名“辽虎”的贿选案就开始出现苗头。2014年7月7日,中央第十一巡视组正式向辽宁省反馈巡视情况。

相关通报称,辽宁在执行党的政治纪律方面,政治敏锐性不够强,对选举中组织工作纪律出现的问题重视不够;在执行民主集中制和干部选拔任用方面,选任干部沟通酝酿不够充分,干部任用领导打招呼、拉票跑要之风较为突出。

上述“评语”为辽宁贿选案的爆发埋下了伏笔,也被认为是该案的“震源”。

面对该通报,时年64岁的辽宁省委书记王珉表态称,巡视报告“一针见血、切中要害,完全符合辽宁实际”。大约半个月后的2014年7月24日,时任辽宁省政协副主席陈铁新落马,成为十八大后辽宁“首虎”。其涉嫌的罪名主要是在朝阳市委书记任上受贿。一年后,王珉调任全国人大。坊间一度认为,王珉赴京或许预示其已经安全着陆,但最终没有逃过落马的结局。

2016年2月27日至4月28日,辽宁成为首批中央巡视组“回头看”的省份。在该轮巡视期内,连斩三名“辽虎”,分别是王珉、王阳和苏宏章。

随后,辽宁省委在整改报告中坦承,“辽宁的政治生态已遭到严重破坏,有些问题积弊较深,彻底扭转仍需时日。”

公开通报显示,在“回头看”巡视组进驻辽宁后,沈阳两位副市长杨亚洲、祁鸣,铁岭市委书记吴野松等多位地市官员落马。其中,至少祁鸣和吴野松涉贿选。此前,已于2015年10月落马的盘锦市政协原副主席刘铁鹰,也被通报“动用公款向人大代表贿选”。

除了上述官员,辽宁还有多名企业家涉案。

辽宁的拉票贿选不仅涉及多名省部级官员,还蔓延到省发改委、省法院等要害部门,以及大连、鞍山、朝阳等重要地市以及相关知名企业。

多位知情者透露,提到辽宁贿选案,就必须提到“吉林首虎”谷春立。接近辽宁省委的人士杨小平与谷春立有过多次直接接触。他告诉记者辽宁贿选案的调查进展与谷春立有关。

谷春立,1957年7月出生,辽宁锦州人。1975年8月参加工作,2013年1月,谷卸任鞍山市委书记,出任吉林省副省长。此前他的工作履历从未离开过辽宁。

2015年8月1日,中央纪委监察部网站消息,谷春立涉嫌严重违纪违法,接受组织调查。2015年10月30日,经中共中央批准,谷春立因严重违纪问题被立案审查。

杨小平称,谷春立落马后,非常配合组织调查,把他了解的辽宁官场多名官员的贿选事实做了交待。

贿选“游戏规则”

拉票贿选,已成为辽宁官场乱象的一个缩影。动用公款贿选、多有中间人参与、官员或老板出面帮候选人“拉赞助”、两会前被认为是“贿选旺季”、有人家中甚至被查出过“行贿受贿账本”……随着辽宁贿选案的持续发酵,该案中的相关“游戏规则”也备受关注。

辽宁省有14个地级市,要疏通好这些人大代表团并非易事,于是,一些关系神通的官员成为“贿选掮客”。

《财经》杂志报道,经过疏通关系,企业老板把钱给各代表团的“可靠之人”,再由其分给其他省代表,并附上要推选的全国人大代表名单。一位辽宁省人大代表称,也有人起了私心,截留了部分贿金,导致受贿金额出现偏差。也有部分代表碍于官员情面,虽然接受了贿金,但将贿金捐给了寺庙或慈善机构,以此求得内心的安静。

动用公款贿选,在该案中是一个常见的“贿选资金来源”。

2015年10月22日,盘锦市政协原副主席刘铁鹰因涉嫌严重违纪,接受组织调查。2016年2月2日,刘被双开;其涉嫌犯罪问题及线索被移送司法机关依法处理。辽宁省纪委在通报中称,刘铁鹰严重违反组织纪律,动用公款向人大代表贿选。

由于资金来源不一,一些“细心”的官员甚至会建立起相关“账册”作为备忘录。一位接近沈阳市公安局的知情者告诉记者,几年前,沈阳一位副省级官员和一位正厅级官员发生争执,当年年底,该正厅级官员的一位亲属给多位沈阳市人大代表和官员群发该副省级官员的负面消息。

为了安全,这个群发短信的人新买了个手机卡,用另外一个人的手机发出。但还是很快被抓获并被刑事拘留。

这位知情者说,时任沈阳市副市长、公安局局长许文有亲自带队,去该正厅级官员的亲属家抄家,发现在其家中藏有枪支和一个账本,该账本详细记录了相关人大代表和官员的受贿、行贿、贿选事实。

这个群发短信者,不但是这名厅官的亲戚、亲信,也是很多人行贿这名厅官的“中间人”。“当时,有关领导要求看到该账本的办案民警,不得泄露这个账本细节。”

杨小平告诉记者,在这次辽宁贿选案中,不仅是人大贿选,还有省委委员贿选。“苏宏章就是通过贿选当上省委委员的。”

杨小平称,省委常委由省委委员参加选举产生,省委委员都是“重要级人物”。以辽宁为例,辽宁的省委委员由辽宁14个市的书记、市长、各厅的党组书记和厅长等组成。“当年,85个省委委员中,56人把票投给了苏宏章。从而,他大比分战胜了另外一名候选人。”

谈到苏宏章的贿选资金来源,一位知情人透露称,时任沈阳副市长祁鸣(女)给他拉了不少票,充当了中间人。此外,中兴商业董事长刘芝旭、抚顺某房地产老板等企业界人,帮忙拉了共计2000多万的贿选资金。

为什么很多企业老板会热衷于参与贿选,甚至为了当上人大代表甘愿出面为官员“拉赞助”?

《财经》曾报道称,辽宁企业老板通过拉票贿选获得人大代表身份,以“司法建议书”的形式插手案件办理,并形成人大代表之间“互帮互助”的利益链条。这是很多企业界人士参与贿选的原因之一。

杨小平分析称,很多人把贿选当成了生意来经营,人大代表这个身份对很多“老板”来说,非常有吸引力。因为有了这个身份,才能更好地进入权力场,对自己的生意前景“帮助很大”,所以都希望自己成为“红帽商人”。

一位知情者称,每年两会前夕,是贿选收钱的“旺季”。辽宁省近些年的两会上,人大代表驻地成了行贿受贿的“交易宝地”,行贿者怕留下证据,大多用现金交易。

贿选的土壤

在辽宁贿选案的大幕被徐徐拉开的同时,辽宁的经济下滑也成为舆论关注的焦点,并被认为与当地的政治生态有关。公开数据显示,今年一季度,在东北三省中,黑龙江、吉林的经济增速分别为5.1%、6.2%,比去年同期分别加快0.3、0.4个百分点。唯独辽宁经济增速继续低迷,是今年全国唯一的一个经济负增长的省份,仅为-1.3%,而去年同期则为1.9%。

8月27日,中纪委网站公布《十八届中央第九轮巡视已公布31个地区和单位党组织整改情况》。其中公布的辽宁巡视“回头看”整改情况报告中,提到“一个时期辽宁全省普遍存在经济数据造假问题”,要求辽宁“切实解决”。

这并不是辽宁第一次被点名。2014年,中央巡视组首次对辽宁进行巡视后就指出,该省经济数据存在弄虚作假的现象。当时,辽宁启动了整改。但时隔两年后,中央巡视组再次重申该问题,可见该省经济数据中水分的严重程度。

辽宁省委书记李希说,辽宁经济出现的困难,有结构原因,有体制机制原因,也有政治生态的原因。“几个原因搅和在一起,成为辽宁困顿的枷锁。”

多位受访者称,辽宁经济下滑,与贿选等不良政治生态有很大关系。

沈阳当地一位企业家告诉记者,近几年,有很多面子工程引发民众不满。该企业家以8月26日被终止沈阳市第十五届人民代表大会代表职务的北方重工董事长耿洪臣为例说,2011年,北方重工在辽宁某地级市投资研制镁合金项目。“为了这个项目,当地市政府投资了8000多万,北方重工投资了1.5亿,但是扔进数以亿计的资金后,却根本生产不出来。”该企业家称,投资上千亿的大连长兴岛填海造岛等项目,也被认为是好大喜功、劳民伤财的工程。

在糟糕的政治生态下,有一些企业家还遭受了不公平待遇。范垂华早年任职于电力系统,1997年下海经商。2000年2月,范垂华正式注册了辽宁中宇房地产开发有限公司。2003年年底,范垂华因偷税罪获刑4年。同年,中宇地产的印章、会计凭证等被检察院和公安扣押。一年后,沈阳警方称其在1995年的一起民事纠纷中涉嫌诈骗。2006年,范垂华再获刑10年。范垂华在诈骗罪被认定后提起上诉。辽宁省高院审查后认定该案判决有问题,撤销了原判,发回沈阳中院重审。2008年,沈阳中院宣判范垂华无罪。此后经过漫长的申诉,2010年,辽宁省高院撤销了范垂华偷税罪的原审判决,宣告其无罪。至此,范垂华完全恢复了清白。

虽然获得了国家赔偿金,人也恢复了清白,但是13年前被扣押的公司印章、会计凭证等,依然没有返还给范垂华。范垂华后来获悉,检方把那些重要物品交给了中宇地产一位曾经的联建合作人。范垂华和妻子多次讨要未果。在中宇公司中,范的妻子占股51.7%,这位联建创始人在其中没有担任职务。在这起蹊跷事件的背后,是中宇地产两栋紧邻省委大楼里200多套房的不正常交易。范垂华称,在其入狱期间,中宇地产紧邻辽宁省委大楼的两栋28层高的200多套房,被很多有背景的人以“白菜价”买走,而公司内有人在其中做了交易。

范垂华称,2003年开盘前,该房地产项目的定价是5300元/平方米,而这200多套房子,购买者仅以2000多元/平方米的价格就买下了。“购房者包括沈阳公安系统的高官或其亲属,还有辽宁省政法委原书记苏宏章的亲属等。”范垂华称,自己在追讨房产期间,苏宏章的一位亲戚曾联系自己,希望“私了”,但被他拒绝。

中央党校教授蔡霞曾经撰文指出,拉票贿选现象不是孤立存在的,而是现行干部制度、权力机制弊端和缺陷的一个折射。要真正杜绝拉票现象,需要整体考虑干部制度和权力机制的改革创新,引导发展党内的正当竞争,树立党内的健康风气。(应采访对象要求,文中“杨小平”系化名)

据《中国新闻周刊》