

1 破治“狭”之难:

从“大明湖时代”迈向“黄河时代”

济南,南依泰山,北纳黄河,东西各有部分小山脉。三面环山、一面临水的地形,把济南造就成了以大明湖为中心,七十二名泉众星捧月的千古泉城,也使这座古城在向现代化城市演进的进程中四面局促。

问起济南中心城区有多大,很多市民会说“东西长三十公里,南北宽十三公里”;问起市区的主干道,几乎所有济南人都说经十路。经十路全程长达90公里,仅门牌号就超过3万个,被戏称为“世界上最长的路”。

济南东西长、南北窄,从长远来看,城市建设不可能再东西向无限延伸,而南部山区是城市的水源地和“绿肺”所在地,必须坚持保护优先战略。对此,济南决策层已形成共识——未来的发展空间必须面向黄河实施北跨。

“这个北跨不是随便越过去,而是要通过‘携河发展’,让黄河成为城市的内河。”山东省委副书记、济南市委书记王文涛解释说,“北跨”不仅是在城市管理层面破解交通拥堵的必然选择,更是在经济发展层面解决产业布局、产业转移的重要决策。

这一转身,济南惊艳了时光,古城经越了千年。

2 破治“业”之难:

从旧动能转向新动能

作为经济大省,山东产业体系门类齐全,经济总量居全国第三。但同时,高耗能、高排放产业比重偏重问题十分突出。作为山东省会,济南的工业结构同样偏重,钢铁、冶金、化工、水泥、地炼等重工业云集,耗能多、污染大、产能过剩。

济南工业有过辉煌,轻骑、小鸭等老国有企业曾家喻户晓,如今在市场经济的大潮中却相继凋零。此外,民营经济活力不强、县域经济实力偏弱,成为制约济南经济发展的又一短板。

有舍才会有得。始建于1958年的济钢,是共和国缔造的第一批地方骨干钢铁企业。但从去年末开始,这家老钢企陆续关停生产线,向日照精品钢铁基地搬迁转型。目前,全市累计搬迁改造和关停腾退工业企业40家,“瘦身”接近一半,既去产能又去污染,同时还释放了城市发展空间。

变道才好换向。济南集中突破发展大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、量子科技、生物医药等十大产业,部分已形成明显的集群效应。作为中国领先的云计算、大数据服务商,浪潮集团服务器增量贡献了全球服务器总增量的35.6%,为全球108个国家和地区提供IT产品和服务。

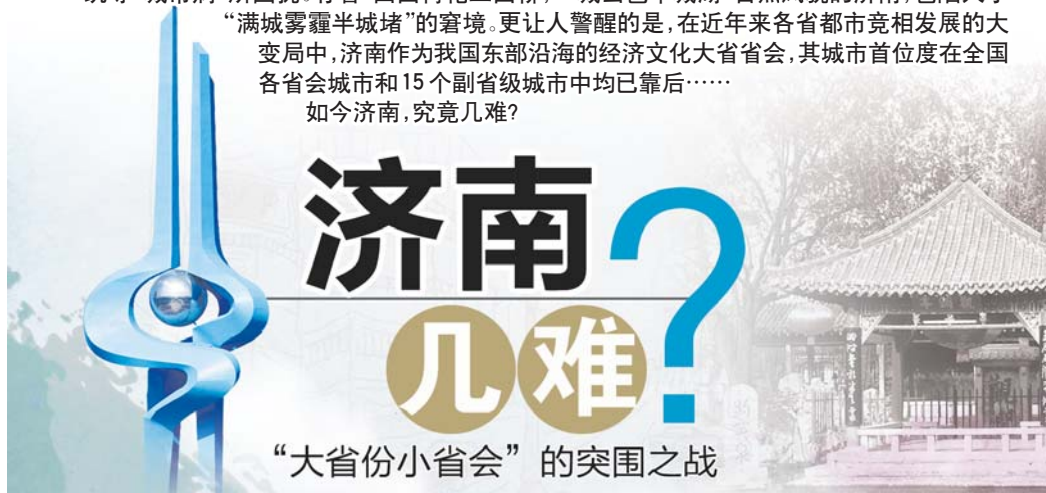
转型才能升级。被誉为“国产重型汽车摇篮”的中国重汽,2000年改革重组前濒临破产,此后依靠自主创新提升核心竞争力,如今跻身世界重卡三强,产品销往100多个国家和地区。

尽管新旧动能转换仍在路上,但以新产业、新业态、新模式为代表的产业集群,正为这座古老的城市注入勃勃生机。去年,济南市高新技术产业产值比重居山东省第一位,进出口总额增幅创近年来最高。

融山、泉、河、湖、城于一体的济南,千百年来就是大路通南北、大河贯东西的名城,经济繁荣、文化昌盛,历代文人墨客多有诗赋称颂。

经济社会快速发展,城市化进程加速推进,国内诸多城市日益被交通拥堵、雾霾、违章建筑等“城市病”所困扰。有着“四面荷花三面柳,一城山色半城湖”自然风貌的济南,也陷入了“满城雾霾半城堵”的窘境。更让人警醒的是,在近年来各省都市竞相发展的大变局中,济南作为我国东部沿海的经济文化大省省会,其城市首位度在全国各省会城市和15个副省级城市中均已靠后……

如今济南,究竟几难?



3 破治“堵”之难:

从单一交通走向综合立体交通

近年来,济南的交通拥堵程度之高已“名声在外”。高德地图联合交通运输部科学研究院、清华大学-戴姆勒可持续交通研究中心等发布的报告显示,2016年,济南以2.173的高峰拥堵延时指数成为全国“首堵”。

数字虽然冰冷,感观却很真实。不少开车的市民常说:“不堵车时,开车一小时,我们在经十路上;堵车时,开车两小时甚至三小时,我们仍在经十路上。”

究其原因,济南既受先天的地理条件制约,更有后天的路网规划建设缺陷。

主城区快速路4条,主干道

76条,次干道和支路共341条,其中东西贯穿道路仅有2条,道路承载力有限,无法满足东西向长距离通行需求。同时,次干道和支路“毛细血管”密度低、不畅通,又进一步加剧了主干道拥堵。此外,随着城市的扩张,过去寄居于城市郊区的工业企业,如今也纳入城区之中,城市交通运行压力与日俱增。

通则不痛。一方面,济南大力畅通“毛细血管”。仅今年之内,就将打通25条断头路、瓶颈路,实现良性“微循环”。同时,首批1.1万辆共享单车投入使用,在交通矛盾突出、出行需求量大大的老城区、景区和商业网点周边等区域共布点600余处,方便绿色出行。

另一方面,济南弥补路网

建设“欠账”。目前,济南城区快速路已竣工20公里,顺河高架南延、二环西路南延等在建快速路总长达30公里。随着今年底二环路快速路网全线通车后,城市拥堵问题将得到一定程度改善。

治堵,不仅要解燃眉之急,更要满足长远之需。济南一改过去单一的平面交通发展思维,加快构建集地面、高架、地下、高速和高铁等为一体的立体化交通。济南城市轨道交通工程建设目前已全面提速,根据规划,到2023年济南将拥有8条地铁线路。济南人期盼了20多年的“地铁时代”正在到来。同时,济南加快公交专用道建设,着力打造公交专用道路网络,提高公交出行分担率。

4 破治“霾”之难:

从“大水漫灌”改向精准施策

“治霾与治堵、脱贫是当前济南最大的民生工程,关乎广大群众的切身利益。”对于很多北方城市来说,雾霾成为近年来挥之不去的烦恼,济南更是痛彻心扉。

2015年以来,在环保部公布的全国74个城市空气质量排名中,济南一度成为“全国十大污染城市”的“常客”。

济南市地形总体南高北低,呈“浅碟”型。易造成污染物在山前“浅碟”区域汇聚聚集,导致市区空气质量变差。更为重要的是,济南工业布局不合理,工业结构偏重,主城区有钢铁、石化、水泥等产业,且以煤炭能源为主,污染物排放高。此外,汽车尾气、工地扬尘等都是恶化空气质量的主要因素。

在济南东部老工业区23平方公里的土地上,曾一度聚集了90多家钢铁、冶金、化工等传统重工业企业,且大中型居多。如今,已有40家企业搬迁改造和关停腾退,今年内还将完成16家重点工业企业的停产搬迁。

今年春节前夕,济南市文明办等发出“带头不放烟花爆竹”倡议,得到各界积极响应。春节假期,环卫工人清理烟花爆竹垃圾同比减少近六成;PM10、PM2.5、二氧化硫、二氧化氮平均浓度同比下降三成多,空气质量为2013年以来同期最佳。

通过近两年的不懈努力,治霾初见成效。去年11月至今,济南市已连续多月退出“全国十大污染城市”榜单。

5 破治“乱”之难:

从“脏乱差”奔向“美富强”

“占道经营、超门头经营之猖獗令人震惊,违章建筑之多令人震惊,环境卫生之脏乱差令人震惊……为什么一个省会城市、一个副省级城市、一个历史文化古城会管理成这个样子?”

一外地公务员致信济南市领导,痛陈省城济南的三大市容乱象。去年12月1日,在济南市创建全国文明城市工作领导小组会议上,这封信被分发给每一位参会干部。济南也由此拉开了最大力度的拆违拆临攻坚大幕。

在近日召开的一次济南市领导干部会议上,8家单位和个人因在拆违拆临中瞒报自家违建被公开点名,随后9名干部被问责通报。

违法成本低是导致违建层出不穷的主要原因。位于济南市旅游路的国华东方美郡高档别墅区,不少业主私建“楼外楼”,甚至将公共区域改成私家花园,成为拆违攻坚中的一块“硬骨头”各部门联动惩戒,敢于动真碰硬。今年1月,济南市6部门建立联动惩戒机制,明确规定拒不拆除违法建筑的企业和个人将被纳入诚信系统“黑名单”,在贷款、企业注册、商品房买卖等方面处处受限。

这一系列惩戒组合拳,带来巨大震慑力。市中区区委书记宋永祥说,目前国华东方美郡所有违建业主正在进行自拆、承诺自拆或整改,困扰多年的拆违难题迎刃而解。这一联合惩戒的拆违新模式已在全市推广。

6 破治“庸”之难:

从“小成即满”投向奋进赶超

济南是文化大省的政治文化中心,深受孔孟文化熏陶。但随着外界思想的不断解放,相当一部分济南干部开始显得中庸守成有余,开拓创新不足。比之于诸多显性的城市治理难题,治“庸”才是横亘在济南奋进赶超路途上的一道更大的隐性难题。

其实,济南在百年前就有敢为人先的开放之举。1904年,济南作为内陆城市第一个自请开埠,主动吸纳域外经济文明。这在山东乃至中国历史上都不啻为一种别开生面的创举。

斗转星移百年后,济南陷入了“大省份小省会”的尴尬境地。

部分干部眼界不宽,境界不高,沉浸在“省会城市”“副省级城市”的光环中,沾沾自喜、自娱自乐,自我封闭,自我陶醉,以自我为中心……济南城市病的“病灶”还在于人。

今年5月,济南市“史上最大规模”党政考察团专门赴杭州、合肥和郑州等地考察学习,对标先进、寻找差距。

打破故步自封,重在开放创新。济南定下新举措:以“放管服”改革为突破口,创建国际化法制化营商环境;以获批全国构建开放型经济新体制综合试点试验城市为契机,确定公共服务、行政管理体制机制等方面的125项改革措施,加快简政放权,再造开放型经济“济南模式”。

不经沧桑,何来巨变?

济南,这座取名济水之南的历史文化名城,在泉城之外,近年来增加了拥堵之城等称号。这是发展缓慢、排名靠后的表征,反映出当地人内心的焦虑,以及整座城市对发展的渴望。

作为经济文化大省的山东,在中国新一轮经济发展和文化繁荣的格局中有着重要的角色担当;作为经济文化大省的省会,济南正汇聚全省之力,着眼全国大局,迈出“千年一跨”。

城市建设是现代化建设的重要引擎。创新城市治理方式,加强城市精细化管理,是做好城市建设,推动城市发展的必由之路。济南正贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,尊重城市发展规律,开拓创新、扎实工作,不断开创济南发展新局面。

据《半月谈》



位于济南高新区的齐鲁软件园,已成为济南高新产业重要聚集地



济南市中心泉城路附近的宽厚里改造一新



济南顺河高架南延一期工程