新闻溯源

79岁非遗传承人自制烟花获刑

79岁“省级非遗传承人”杨风申因制作烟花,被法院以非法制造爆炸物罪,判处有期徒刑四年零六个月。此事在社会上引起了广泛争议。有评论认为,杨风申事件反映了古老民俗文化与现代秩序之间的冲突。

“五道古火会”入选省非遗

杨风申是古火会新中国成立后的第四代传人,从1996年担任村里五道古火会的会头以来,杨主持操办了村里近20年来最盛大的古火会活动。

2011年,“五道古火会”被列入河北省非物质文化遗产名录。2012年,杨风申成为市级非物质文化遗产项目代表性传承人,2013年,杨风申又成为省级非物质文化遗产项目代表性传承人。

法院判决>>构成非法制造爆炸物罪

2016年2月19日,有人匿名举报村里有人组织非法制造爆炸物。当天,杨风申和古火会副会长杨广庆被赵县公安局刑事拘留。近20天后,杨广庆获释,杨风申被取保候审。2017年1月4日,赵县人民检察院以杨风申涉嫌非法制造爆炸物罪,向赵县人民法院提起公诉。

2017年4月20日,赵县人民法院刑事判决书下达。判决书显示:经赵县人民法院审理查明,2016年2月19日,被告人杨风申因该村过庙会,组织部分村民在该村居民区非法制造烟火药被举报。公安干警当场查获用于制造“梨花瓶”的烟火药15千克、“梨花瓶”成品200个(每个瓶内药量约为1.46千克)以及其他原料和工具。

经鉴定,查获的烟火药具有爆燃性。赵县人民检察院认为,被告人杨风申已构成非法制造爆炸物罪,情节严重,应予惩处。2017年4月20日,赵县人民法院判决被告人杨风申犯非法制造爆炸物罪;判处有期徒刑四年零六个月。

杨风申不服判决,上诉至石家庄市中级人民法院。

河北省非遗保护中心>>安全方面有自控性

河北省非物质文化遗产保护中心相关负责人向记者表示,当时对该项目认定时,考虑到了火药制作有一定的危险性,但火药制作只是整个民俗活动的一个组成部分,该项目在当地的民俗社会作用是主要价值所在,所以其所属类别为民俗类而不是传统技艺类。并且该项目之所以能够一直传承至今,在确保安全方面也有一定的自控和防范措施。

安监部门>>生产许可不针对个人

杨风申是否可由安监部门发放生产许可证呢?赵县安监局危化科负责人称,县安监局没有发放烟花爆竹生产许可证的权限,只有省安监局才有,且生产许可证只针对企业,个人不可能获得生产许可,因此这位非遗传承人不可能从安监部门获得生产许可。而一旦个人私自生产而涉及定案定刑方面的事务,均由公安和法院处理。

据《新京报》

相关链接

此案也引发律师界的一些讨论。上海大邦律师事务所合伙人斯伟江律师认为对非遗传承人判刑是机械执法。斯伟江说,这个村在庙会期间制作烟花已有数百上千年历史,而之前没有人告诉这位非遗传承人会涉及违法,等其被举报后被抓并判刑的做法就存在问题了。

中国政法大学法学院教授何兵认为此案入刑并无不当。民间非法制造烟花,造成重大事故屡见不鲜。杨风申在居民区非法制造烟火药对居民构成危险。制造烟火药数量超过入罪起点,属犯罪既遂。当然,考虑杨风申无主观恶意,且年龄超过75周岁,法院在判决时应减轻处罚,可处缓刑。

光明网一篇《正视传统文化与现代秩序的冲突》的评论称,非遗传承人因传承非遗而获刑,看起来只是一个个体不知法不懂法的偶发性事件,实际上反映的是一些古老民俗文化与现代秩序发生的激烈冲突。法律和传统民俗活动应减少相互的抵触和冲突,找到一条既确保安全又成全文化的路径,实现应有的互洽。法律不妨给民俗文化一个出口。

河北省非物质文化遗产保护中心也就杨风申一事发出了一份官方说明。希望国家在非遗保护工作中,尽快出台涉及火药这一危爆物品的具体适用法律解释,确保非遗保护工作有法可依。

本报综合

以案说法

无法律护航,“非遗”如何传承?

根据《刑法》规定,非法制造爆炸物罪属于行为犯,并不以结果发生作为犯罪认定的标准。该案件中,杨风申确实存在非法制造烟火药的行为,并且其制造烟火药的数量也达到了入罪条件,因此,杨风申的行为触犯了《刑法》,构成犯罪。但是,该案件在量刑上仍需商榷。

一方面,杨风申制造火药的主要目的是用于“五道古火会”的表演,其主观上并没有危害公共安全的恶意,客观上也没有产生社会危害后果;另一方面,根据我国《刑法》规定,已满七十五周岁的人犯罪的,可以从轻或者减轻处罚,而杨风申已经七十九周岁。因此,应该对其从轻处罚或者减轻处罚。

但是,在案件发生之前,“五道古火会”已被列入河北省非物质文化遗产名录,杨风申也被认定为省级非遗项目代表性传承人,所以该案件背后是古老文化传统与现代法律秩序之间的不协调和冲突。而这种冲突的代价不能让“非遗项目”传承人来承担。立法之本不仅仅是惩治犯罪,更是通过规范人的行为来维护社会秩序。

“非遗项目”是人类的宝贵遗产,社会各界和有关部门都应当切实保护和弘扬,当具有安全隐患的传统“非遗项目”保护与现代社会秩序发生冲突时,相关管理部门应该发挥其应有的作用。根据我国规定,烟花爆竹的生产必须由有生产资质的厂家生产,任何个人均不得生产,但杨风申进行表演的烟火药又无法从市场上购买。因此,急需“非遗”管理部门、公安部门等相关部门,出台具有针对性的管理规定,加强安全监管工作,为“非遗项目”的保护和传承保驾护航。

杨风申老人的案件并非个案,浙江国家级非物质文化遗产项目“药发木偶戏”、河南省级非物质文化遗产项目“新野猴戏”也曾面临同样的困境。“药发木偶戏”传承人曾“因涉嫌非法制造爆炸物”被刑事拘留,但最终法院认定该传承人主观无犯罪故意,且没有造成社会危害,免予刑事处罚。“新野猴戏”耍猴人在牡丹江市街头表演时,因没有“野生动物运输证”被森林公安刑事拘留,后被当地法院认定犯了非法运输珍贵野生动物罪,但免于刑罚。

因此,上述共性问题的解决急需法律的健全与完善,“非遗项目”的保护应该在法律框架下进行。可以通过出台司法解释、制定部门规章等方式,对法律规定进行细化并统一法律尺度,为“非遗”项目的保护提供有效的法律路径。

点评人:张百灵
山东师范大学法学院副教授

■法律咨询

学校有权扣毕业证吗?

问:因为没有完成导师交代的任务,或是因为图书馆的欠款、学杂费用没有交清等,学校就可以扣留学生毕业证吗?

答:我国《普通高等学校学生管理规定》规定,“学生在学校规定学习年限内,修完教育教学计划规定内容,成绩合格,达到学校毕业要求的,学校应当准予毕业,并在学生离校前发给毕业证书。符合学位授予条件的,学位授予单位应当颁发学位证书。”

教育部2009年6月30日下发的《教育部关于做好应届高校毕业生离校期间安全稳定工作的通知》明确规定,对已经结束学业并考试合格的高校毕业生,不得以任何理由、任何借口扣发其毕业证书、学位证书。

因此,除了对没有达到毕业要求的学生,不能在离校前发给毕业证书之外,校方任何因其他非学业成绩因素而扣发毕业证书的行为,都是违规的。

据《人民政协报》

夫妻一方欠的信用卡,属于夫妻共同债务吗?

问:“信用卡债务属于夫妻共同债务吗?”

答:如果该债务用于夫妻共同生活的话,应认定为夫妻共同债务,否则只能个人承担偿还责任。

认定方法

1.在认定信用卡债务为夫妻共同债务时,法院考量的因素主要是“信用卡消费是否主要用于家庭共同生活”,若是用于家庭共同生活,应认为是共同债务。

2.举证责任:有真实的消费记录、有相关原件证据、消费来源于该信用卡,证据的真实性、合法性、关联性都具备的情况下,才能足以证明信用卡债务为夫妻共同债务。

需要提示大家的是,信用卡债务虽然可以界定偿还方,但是由信用卡逾期产生的不良信用记录,则只会记在持卡人一人名下。在夫妻关系存续期间,夫妻一方由于信用卡逾期产生的不良信用记录也会对另一方申请贷款等行为产生影响。

夫妻共同债务偿还方式

夫妻“共同偿还”的责任是连带的清偿责任,不论双方是否已经离婚,均得对共同债务以夫妻共同财产、自己所有的财产清偿。

债权人有权向夫妻一方或双方要求清偿债务的部份或全部,它不分夫妻应承担的份额,也不分先后顺序,夫妻任何一方应根据债权人的要求全部或部份承担债务,一方财产不足以清偿时,另一方负有清偿责任。

据华律网

法律新规

中医药法

《中华人民共和国中医药法》自7月1日起施行。这是我国第一部全面、系统体现中医药特点和规律的基本性法律。法律明确,国家鼓励发展中药材规范化种植养殖,严格管理农药、肥料等农业投入品的使用,支持中药材良种繁育,提高中药材质量。

民事诉讼法与行政诉讼法

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国民事诉讼法〉和〈中华人民共和国行政诉讼法〉的决定》自7月1日起施行。新增条款明确,检察机关可就破坏生态环境、危害食品安全等行为向法院提起民事诉讼,向行政机关提出检察建议和行政诉讼。

残疾人康复条例

《残疾预防和残疾人康复条例》自7月1日起施行。《条例》加大了对残疾预防和残疾人康复事业的扶持力度,尤其强化对0-6岁残疾儿童、城乡贫困残疾人、重度残疾人等特殊残疾群体的保障力度;明确政府要对从事残疾预防和残疾人康复服务的机构给予资金、物资方面的支持。

增值税税率调减

据4月19日召开的国务院常务会议,7月1日起,将增值税税率由四档减至17%、11%和6%三档,取消13%这一档税率;将农产品、天然气等增值税税率从13%降至11%。同时,对农产品深加工企业购入农产品维持原扣除力度不变,避免因进项抵扣减少而增加税负。

发票抬头要写全

根据税务总局《关于增值税发票开具有关问题的公告》,7月1日起,购买方为企业的,索取增值税普通发票时,应向销售方提供纳税人识别号或统一社会信用代码;销售方开具增值税发票时,发票内容应按照实际销售情况如实开具。

在线办税少跑腿

根据税务总局《关于简化税务行政许可事项办理程序的公告》,7月1日起,税务行政许可办理全面优化,税务机关可以通过政府信息共享获取的材料,纳税人不必重复报送。总局鼓励有条件的税务机关提供网上电子文书,方便纳税人自行下载打印。

买健康险抵扣个税

根据财政部等三部门《关于将商业健康保险个人所得税试点政策推广到全国范围实施的通知》,7月1日起,将商业健康保险个人所得税税前扣除试点政策推至全国,对个人购买符合条件的商业健康保险产品的支出,允许按每年最高2400元的限额予以税前扣除。

清理一批政府性收费

此外,自7月1日起还将清理规范一批涉企政府性收费,包括清理规范工程质量保证金、清理规范政府非税收入电价附加、暂免征收银行业和保险业2项监管费、降低无线电频率占用费等6项行政事业性收费标准等。

据《法制日报》