

## 国家发改委印发《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》

# “新旧动能转换试验区建设”升为国家战略

### 试验区范围及布局

由济南、青岛、烟台三市全域和其他14个设区市国家和省级经济技术开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区域等特定区域组成。



**打造全国重要的区域性经济中心、物流中心和科技创新中心**

**打造东部沿海重要的创新中心、海洋经济发展示范区**

**打造先进制造业名城，建设面向东北亚开放合作新高地**

**山东新旧动能转换综合试验区怎么建**

1. 济青烟三核引领，区域融合互动。
2. 化解过剩产能，淘汰落后产能，拓展动能转换新空间。
3. 培育壮大高新技术产业新业态新模式。
4. 改造提升传统产业。
5. 深化改革、创新驱动、扩大开放、加强保障。

制图/顾佳泉

继《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》获国务院批复后，国家发改委近日正式印发《方案》，明确指出山东作为全国首个新旧动能转换综合试验区的试验方向、主要目标等内容，确立了“济青烟三核引领，区域融合互动”的试验区布局以及产业发展规划。

《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》指出，山东经济结构与全国相似度最高，在全国的典型示范性强。此前，李克强总理曾提出，山东应该在国家发展中继续挑大梁，在新旧动能转换中继续打头阵。

现在山东的经济发展正处于新旧动能转换、经济转型升级的关键阶段。在这种基础上，《方案》提出，山东要继续推进化解过剩产能、发展新兴产业、改造传统产业及深化体制改革。

试验区由济南、青岛、烟台三市全域和其他14个设区市的部分特定区域组成。其中在济南打造全国重要的区域性经济中心、物流中心和科技创新中心；在青岛打造东部沿海重要的创新中心、海洋经济发展示范区；在烟台打造先进制造业名城，建设面向东北亚开放合作新高地。

试验区，既是区域概念，又有

明确的功能定位，更重要的是确立了特定的发展目标。例如深圳、珠海、汕头和厦门四个经济特区是主要围绕“对外开放”这一定位开展工作的试验区。山东新旧动能转换综合试验区，梳理借鉴了18个国家级新区、11个自贸区、17个自主创新示范区以及京津冀、东北老工业基地、中原经济区等的政策，并结合山东发展实际，提出了一系列含金量高的全国范围内首创性的政策举措。

《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》获批，意味着山东的“新设想”升至国家战略，将以国家姿态“全力打造”新时代的新山东，也意味着供给侧结构性改革有了重点的培育标杆和检验标本，为未来“十四五”、“十五五”打造一个“新旧动能转换”成功典范。

综合自《大众日报》、大众网

## 济南新旧动能转换先行区是山东“排头兵”

# 到底啥叫新旧动能转换先行区

□记者 郝小庆

济南新旧动能转换先行区作为山东新旧动能转换试验区建设的“排头兵”，备受全国瞩目。它是一个国家级新区，也是一座产业和城市融合的新城。

### “把先行区理解为一个国家级新区”

对于济南来说，新旧动能转换包含着三方面的由“旧”转“新”。一方面是产业转换，指经济增长方式由粗放型向集约型转变，通过化解过剩产能、淘汰落后产能，发展新兴产业以及提升传统产业来实现经济集约型增长，这就是新旧动能的转换。

第二方面，城市空间的拓展是新旧动能转换的空间载体，济南过去的发展集中在黄河以南，东西狭长布局，城市发展空间有限。“北跨”可以为济南发展注入新动力，也是一种经济发展动能的提升。第三方面，体制机制创新是新旧动能转换的制度保障，可以为产业发展和城市建设提供更加宽松、高效的发展环境。

“济南新旧动能转换先行区是山东新旧动能转换综合试验区的‘排头兵’，也就是国家‘新旧动能转换’战略实施的‘排头兵’。”济南先行区工作人员说，可以把先行区理解为一个国家级新区。

### 先行区是一座产业和城市融合的新城



济南新旧动能转换先行区管委会去年6月已建成(管委会供图)

济南先行区相关负责人介绍，2018年是先行区建设元年。先行区初步规划范围1030平方公里，其中黄河北730平方公里，过去没有纳入城市总体规划。“先行区建设可以理解为在黄河北建设一座新城区，而且是

一座产城融合、体现城市未来发展方向的新城区。”先行区工作人员介绍，未来先行区将承载先进产业，通过提前规划和布局，让产业和城市融合发展。

“去年6月下旬先行区管委会成立后，首先对黄河北的

730平方公里区域进行了现状摸底调查，测绘完成了黄河北1:2000地形图，为先行区总体规划编制做准备。”工作人员说，总体规划将于今年3月份进入论证公示阶段，到时就能直观地看到先行区以后的发展蓝图了。

启动总体规划的同时，还要开始编制交通、市政、产业、生态等重要专项规划，并按照“世界眼光、国际标准、山东优势、泉城特色”的要求，形成空间战略规划。“总规编制完成后，下一步会按照市委、市政府要求，加快生态交通、绿色市政、综合交通、产业、教育、医疗等70余项专项规划编制。”工作人员介绍，今年1月份就会启动先行区3个片区的城市设计，优先满足先行区引爆区和启动区的建设需要。

### 10平方公里的核心引爆区6月底开工

在先行区核心范围内，基本确定了10平方公里的区域作为引爆区选址范围。“这一范围包括两大区域，一个区域靠近现有配套设施相对较好的片区，以便使建设工作迅速展开；另一区域则沿黄河北岸布局，交通便利，以便形成窗口让社会各界更方便、直观地了解引爆区的建设进展。”工作人员介绍，一方面，引爆区

要完善基础设施，启动城市主干道路、桥梁、地下快速路、综合管廊等建设，预计今年6月底可以开工。先行区道路建设时，将充分利用地下空间，把重要枢纽交通组织尽量布置在地下，地面则修成“窄街道、密路网”的布局，避免未来城市建设成型后重现济南市区的交通拥堵；建筑建设时，在高度上严格限高，不超过

华山，把鹊山、华山之间的视觉廊道全部留出来。“目前先行区已经与中国电建、中国交建、中国中铁、中建八局等企业达成战略合作关系，初步约定投资规模4000亿元。”

另一方面，先行区将积极引导一些企业总部和科研总部，打造CID，即科创中心，与中央商务区遥相呼应。“目前已经与数家单位达成总部落户意向。”

## 济南新旧动能转换先行区的前世今生

□记者 郝小庆

“济南先行区的建设包含着济南‘携河北跨’和国家新旧动能转换战略实施这两层含义。”济南市新旧动能转换先行区工作人员介绍。

济南南边是山，北边是黄河，过去的老城就是位于黄河和南山之间一个狭长的城市。最近二三十年来，整个城市东西向发

展较快，“东拓西进”格局已经基本成型，但“北跨”迟迟未能有实质性的开展。目前济南城区东西长99公里，南北12公里，400万人“挤”在这样的狭长城市里，如果没有新的发展空间来疏解，只会越来越拥挤。济南总是被说省会首位度不高，除了经济发展平缓，还有一个重要原因就是城市发展空间没有得到扩展。

早在2003年，济南就确定了“东拓西进南控北跨中疏”的发展方针，但是“北跨”受多种因素制约。一方面，那时候“东拓西进”的格局还没形成，小清河还没“跨过去”，跨黄河有点远；另一方面，黄河行洪问题也没有解决，不敢“跨”。

2008年国务院正式批复《黄河流域防洪规划》，取消了沿线多个蓄滞洪区，济南“北展区”由

此得以“解放”，而这一区域也正是现在济南新旧动能转换先行区管委会驻地所在区域。

2009年小浪底水库投入使用，把黄河的防汛能力提升到千年一遇的水平。作为地上悬河的黄河济南段，洪水隐患基本解除，也意味着济南北跨最大的制约因素不复存在。

2015年，国家提出“新旧动能转换”概念。由于山东经济结构和全国相似，山东多次被点名要做全国新旧动能转换的表率，要起到打头阵、挑大梁的作用。2017年4月，“新旧动能转换”正

式被山东省确立为经济发展的“牛鼻子”和“总抓手”。

济南作为山东省会城市，具有和全省相似的经济状况，同时拥有许多开展新旧动能转换的优势。国家明确表示山东要建设新旧动能转换综合试验区，同时支持在济南建设先行区，这与济南市“携河北跨”战略规划正好能“无缝衔接”。

在这样的基础上，2017年6月，济南新旧动能转换先行区管委会(筹)成立，对先行区所在区域进行摸底排查，为先行区总体规划编制做准备。