

## 庆祝海南省成立



## 海南三十再出发

## ① 向南,一直向南

海南,扼守海上丝绸之路要冲。历史上,它经历了血与火的洗礼,饱经沧桑,终是不屈不挠;建省之前,它作为中国南大门的国防前哨,资源富饶,却较落后封闭。

1978年中共十一届三中全会后,中央决定进行对内改革和对外开放。为了给改革寻找突破口,相继在深圳、珠海、厦门和汕头四个地方设立经济特区。海南岛的开发也在这个时期开始破题。1980年,国务院专门召开了海南岛问题座谈会,并形成了《海南岛问题座谈会纪要》。

1983年二三月间,国务院连续三次召开了研究海南岛开发建设问题的座谈会,并形成了《加快海南岛开发建设问题讨论纪要》,明确提出了“以实行对外开发促进岛内开发的方针”。从此,海南的开放和发展进入了一个新的阶段。

“我们正在搞一个更大的特区,这就是海南岛经济特区。海南岛好好发展起来,是很了不起的。”1987年6月12日,邓小平首次向世人宣布了这一重大决策。10个月后,1988年4月13日,七届全国人大一次会议正式批准海南建省、办全国最大的经济特区。由此,海南实现了历史大跨越:从广东省的一个行政区成为共和国最年轻的省份,从封闭落后的国防前线成为改革开放的最前沿。

很快,海南成为上世纪80年代中后期知识分子和青年学生向往的热土,数以万计的入川流不息地跨越琼州海峡,涌向海南。这一改革开放中的罕见现象,后来被称为“十万人下海南”。1988年前后,“十万人下海南”,不同于海南岛历史上的任何一次人口大迁移,对于这些新理想的追求者而言,海南省比“特区更特”的设想,曾代表着梦想与希望。

闯海人的大军中,后来最为人熟知的就是“万通六君子”。王功权、冯仑、王启富、易小迪、刘军、潘石屹,6个风华正茂的年轻人,凑足了3万块钱,在海南开始了一场华丽的冒险。到1993年改名成立万通集团时,他们已经赚了3000万元。从海南做房地产起家,万通六君子中的冯仑、易小迪、潘石屹都成为中国房地产界的大佬,王功权后来转身成为著名投资人。一往无前走下去的闯海人精神,是大特区精神的重要组成部分。

今年,恰逢东道国中国改革开放40周年,博鳌亚洲论坛2018年年会设置了“改革再出发”板块。继往开来的历史关口,中国改革开放的话题再次引起世界关注。

40年风雷激荡,中国依靠改革开放这个决定命运的关键一招,闯出了一条中国特色的跨越式发展道路。而在中国最南端的海南,经过30年投身改革开放时代大潮的不懈努力,实现了从边陲小岛向国际旅游岛的蜕变,成为当代中国改革开放的一个缩影。因改革开放而生,因改革开放而兴。三十而立的海南,如今站在了新的发展起点上。

## ② 改革开放的珍贵样本

在海南经济特区的改革开放和建设发展史上,洋浦始终备受关注,但又命运多舛。建省初期,它曾开创了“外商成片开发,综合补偿,承租土地”的洋浦模式。但随后的“洋浦风波”让它饱受争议。1992年,洋浦成为中国唯一享受保税区政策的国家级开发区。

洋浦经济开发区管委会主任张磊介绍,洋浦目前的主导产业已经形成成势,坚持集约、集群、环保、园区化、高技术的发展方向,推动新型特色工业成长壮大。“建区以来,累计完成固定资产投资1100亿元,其中生产性投资890亿元,形成油气加工一个600亿级产业集群,油气储备、浆纸一体化两个200亿级产业集群,港航物流、农产品加工、现代金融等若干个十亿级产业集群。”

2015年6月5日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十三次会议,同意海南省在全国率先开展省域“多规合一”改革试点,要求发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用。作为中央全面深化改革的重点任务,“多规合一”要破解规划建设“相互打架、难以对接、各自为政、资源浪费”等问题,为当前定下规范的发展路子。

2017年6月,海南成立了全国唯一省级规划委,主要负责全省空间类总体规划的编制、管理和督察,确保《海南省总体规划》出台后,能够一张蓝图干到底。

海南省“多规合一”改革试点自2015年启动以来,在统筹协调主体功能区规划、生态保护红线规划、城镇体系规划、土地利用总体规划、林地保护利用规划、海洋功能区划等六类空间性规划的基础上,编制完成《海南省总体规划(空间类2015-2030)》并于2017年11月获国务院批准实施,绘就了全省“一张规划蓝图”,建立了统一的空间规划体系。

如今,这项发轫于海南的重大改革已经开始走向全国。中共



海南省洋浦经济开发区



海南省三亚国际免税城

中央办公厅、国务院办公厅于2017年1月9日印发了《省级空间规划试点方案》,要求在海南等地试点基础上,将吉林、浙江、福建、江西、河南、广西、贵州等7个省份纳入省级空间规划试点范围,推进省域“多规合一”改革。

海南持续深化“放管服”和商事制度改革,开展园区“极简审批”改革试点,建成全省“一张审批网”。

一方面,在省域多规合一的指导下,海南生态软件园等园区以统一规划审批代替单个项目审批,打造为入园企业一站式服务的“极简审批”;另一方面,省政务信息数据平台已接入500多个各部门各领域信息系统,信息系统共享率达99.46%,“椰城市民云”等大数据应用APP相继上线,市民逐渐享受到“不见面”的政务服务和审批服务。

正是这些敢闯敢试的地点,“当时行之不觉”的拐点,绘制了一幅幅“将改革开放进行到底”的历史底本。

## ③ 全面融入“一带一路”

从2015年起,海南借助博鳌亚洲论坛优势,搭建中国-东盟省市市长对话平台,每年达成一系列共识,有力推动了海南与“一带一路”国家特别是周边国家的交流合作。

在2017年的对话会上,海南省委书记刘赐贵向与会各周边地区呼吁,深化务实合作的成果不仅仅体现在倡议上,要转化为具体的政策、项目,取得一批实实在在的果,与东盟各省市共同打造“泛南海旅游经济合作圈”。他希望,“通过不断开放合作,将海南打造成为展示中国构建人类命运共同体、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要窗口。”

真诚是全世界共通的语言。2017年7月,海南分别与菲律宾巴拉望省、印尼巴厘省签订友好协议。有关统计显示,海南各城市已经与54个国外城市结为友城,为落实泛南海旅游经济合作奠定了坚实的基础。

而2016年,海南与“一带一路”沿线国家进出口贸易额达504亿元,占全省进出口贸易额的67.3%。

过去几年中,海胶集团、海南矿业等一批本地企业在优惠

政策、优势资源的促进下,积极通过海外投资、海外并购等多种方式将生意做到海外,在创造了经济效益的同时也为当地的发展带去利好与机遇。

现代化的交通基础设施、便捷的通关服务、迅速增长的需求,让海南发展邮轮经济的优势尽显。目前,三亚国际邮轮母港正在进行二期工程建设,目前两个15万吨级泊位已经基本建成,两个预留22.5万吨级泊位也已完成建设,待获批后即可进行设备安装并投入使用。

作为国家赋予海南国际旅游岛建设含金量最高、影响最广泛的核心政策之一,离岛免税政策自2011年4月20日落地实施以来,已成为海南一张“金名片”。据海口海关统计,截至2018年1月底,共监管三亚、海口两家免税店累计销售额314.8亿元,购物4027.2万件,购物人数1000.7万人次。

在开放战略上,海南正在谋划,全面融入国家“一带一路”战略大局,推动打造“泛南海经济合作圈”,加快海南与沿线国家和地区空中、海上互联互通,从2017年起争取3年内开通100条国际航线,全面深化重点产业国际合作,提升国际化水平。

## ④ 以实干推动新一轮改革开放

潮起潮落,沧海桑田。在跌宕起伏的岁月中,海南曾遭遇过发展瓶颈,探索过艰难转型,但始终没有失去前进的动力。

在建省办经济特区30周年的时间节点,海南如何扛起“三十而立”的责任担当?如何提升经济特区的品质和内涵?如何打造一个升级版的国际旅游岛?成了这个时代的海南命题。

“改革开放是海南发展关键的一招。”中共中央总书记、国家主席习近平在2013年考察海南时如此强调。

“海南因改革开放而生,因改革开放而兴。”在海南新一轮改革路线图的设计上,刘赐贵提出了四个重点方向:一是对海南新一轮改革开放进行系统谋划,站在服务国家战略的高度,开展对外开放、生态文明、产业发展等方面的体制机制创新。二是深化省域“多规合一”改革,以《海南省总体规划》为引领,把全省作为一个大城市大景区来统一规划、建设和管理。三是严格实施新的市县发展综合考核评价办法,从今年起取消全省2/3市县的GDP考核,更加侧重于对生态保护、脱贫攻坚、“五网”基础设施和“美丽海南百镇千村”建设等考核,扭转“房地产依赖症”。四是要以刀刃向内、壮士断腕的勇气深化行政审批制度改革,加快行政区划和行政体制、国资

国企等重点改革。

与过去单兵突击式的改革模式相比,新时代,海南的改革更加贴合国家全方位对外开放的大局,更加主动融入国家战略。海南开放的一举一动,都不再是“孤悬海外”的“试验场”,而是国家开放的排头兵。

目前,海南作为最大经济特区,在经济外向度方面,跟一些岛屿经济体和国内开放度高省份相比,还存在差距。海南省商务厅厅长吕勇表示,“下一步将着力深化服务贸易创新发展试点,推动海南服务贸易全方位对外开放。”

事实上,2016年2月,海南省已经从国务院获批开展服务贸易创新发展试点,试点期为2年,共出台实施60多项政策措施,取得了很多成效。海南的试点,重点在旅游、教育、医疗健康、服务外包、中医药等八个领域,在管理体制、促进机制、政策体系、监管模式等方面进行了探索。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示,从30年的发展实践看,什么时候开放有重大突破,什么时候海南的改革和发展就能快起来。

2018年2月2日,在外交部举办的首场全球推介会上,现任国务委员兼外交部长王毅面对160多个国家和国际组织的240余位外交官,风趣幽默地推介海南:“来到海南岛,身体会更好;结交海南岛,未来会更好!” 据《中国新闻周刊》



博鳌亚洲论坛国际会议中心